

# INDICE TEMÁTICO

## CAPÍTULO PRIMERO ANTECEDENTE HISTÓRICO PLEBISCITO DE 1957

1.1 El Marco Normativo del Plebiscito de 1957 .....	19
(i) Acto Legislativo No. 1 del 9 de Abril de 1957.....	19
(ii) Decreto Legislativo No. 0247 del 4 de Octubre de 1957.....	20
(iii) Decreto Legislativo No. 0251 del 9 de Octubre de 1957.....	24
1.2 Cómo se llegó al Plebiscito de 1957? .....	26
• El plebiscito de 1957 como un pacto de paz después de una década de violencia partidista.....	26
• Los pactos de Benidorm y Sitges conducen al fin de la dictadura y a la convocatoria al Plebiscito del 1º de Diciembre de 1957.....	26
• El fin de la dictadura y el tránsito a la democracia con la Junta Militar .....	30
• La convocatoria al Plebiscito de 1957 y sus alcances .....	33
• El resultado del Plebiscito de 1957 .....	34
• El por qué se acudió a la figura Plebiscitaria .....	35
• Un momento histórico: la consulta popular plebiscitaria de 1957 que avalaba un pacto político para superar la dictadura, y poner fin a la violencia partidista .....	36
• El Plebiscito de 1957 según la sentencia C-379 de 2016 de la Corte Constitucional...	37

## CAPÍTULO SEGUNDO EL PLEBISCITO COMO MECANISMO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA LEY 1757 DE 2015

2.1 Marco regulatorio.....	43
2.2 Reglas jurisprudenciales sobre el Plebiscito .....	45
2.2.1 (i) Permisi3n de establecer restricciones a las materias objeto de plebiscito y	
(ii) mandato de aplicar las restricciones previstas para el referendo .....	45
2.2.2 Permisi3n del legislador para establecer, en relaci3n con el plebiscito,	

requisitos adicionales a los previstos en el artículo 104 de la Carta .....	46
2.2.3 Prohibición de promover la participación en el plebiscito mediante la creación de estímulos .....	46

## **CAPÍTULO TERCERO**

### **EL PLEBISCITO COMO MECANISMO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

#### **LEY 1806 DE 2016**

#### **PLEBISCITO ESPECIAL**

3.1 Rasgos esenciales del plebiscito, que permiten diferenciarlo de otros mecanismos de participación ciudadana .....	66
3.2 Rasgos esenciales del procedimiento para llevar a cabo El Plebiscito .	66
3.3 Proceso para convocar un Plebiscito .....	67
3.4 Reglas legales y jurisprudenciales sobre la manera como debe formularse la pregunta al Pueblo en un plebiscito .....	69
3.5 Naturaleza de los efectos de la decisión de refrendación del Acuerdo Final a través del plebiscito especial. ....	75
3.6 Naturaleza Jurídica del Plebiscito .....	82
3.7 Restricciones para su definición legal estatutaria .....	83
3.8 Elementos definitorios del Plebiscito .....	84
3.9 Cuestionamientos sobre la naturaleza jurídica del Plebiscito .....	89
3.10 Las reglas sobre convocatoria e informe al Congreso sobre el plebiscito .....	90
3.11 Del Umbral de Participación .....	92
3.11.1 Tipos de umbrales en los mecanismos de refrendación .....	94
3.11.2 La modificación del umbral de participación .....	96
3.11.3 Consecuencias de la previsión de un umbral aprobatorio del 13% .....	97
3.12 Dos momentos en la jurisprudencia de la Corte en materia del derecho a la abstención activa. ....	99
3.13 Los deberes de la organización electoral y la participación de los servidores públicos en la campaña del plebiscito .....	104
3.13.1 Reglas Jurisprudenciales sobre la participación política de los servidores públicos	107
3.13.2 El ejercicio de los derechos de participación democrática por parte de los servidores públicos no es irrestricto, sino que tiene límites precisos .....	110

3.14 La participación en el plebiscito especial no se encuadra en la categoría de participación en partidos o movimientos políticos. ....	112
3.15 La participación de los colombianos en el exterior en el Plebiscito Especial .....	115
3.16 Igualdad entre las campañas del plebiscito .....	117
3.17 La naturaleza de la aprobación del plebiscito especial es de índole política, no normativa .....	118
3.18 Momentos que se identifican en el Plebiscito .....	119
3.19 Los efectos de la aprobación y del rechazo del Acuerdo Final refrendado por plebiscito especial .....	121
3.20 Consecuencias de una votación negativa, bien porque no se alcance el umbral aprobatorio previsto en el artículo 2º del PLE o, lográndose dicho umbral, la votación a favor del “no” sea superior a los votos por el “sí”. ..	123
3.21 El derecho a la información y su vínculo con la libertad del elector ..	125
3.22 La distinción entre promoción y divulgación del Acuerdo Final .....	126

## **CAPÍTULO CUARTO**

### **REGLAS COMUNES A LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

A. Del Trámite en las Corporaciones Públicas .....	131
1.1 El promotor y el Comité Promotor.....	131
1.2 Requisitos para la inscripción de mecanismos de participación ciudadana .....	132
1.3 Registro de Propuestas.....	133
1.4 Formulario de recolección de apoyos ciudadanos.....	133
1.5 Cantidad de apoyos a recolectar .....	134
1.6 Plazo para la recolección de apoyos ciudadanos y entrega de los formularios .....	135
1.7 Entrega de los formularios y estados contables a la Registraduría.....	135
1.8 Fijación de los topes en las campañas de recolección de apoyos ciudadanos .....	136
1.9 Verificación de Apoyos.....	136
1.10 Plazo para la verificación de apoyos ciudadanos a una propuesta de	

mecanismos de participación ciudadana .....	137
1.11 Certificación del número total de respaldos .....	137
1.12 Desistimiento de la Propuesta.....	138
1.13 Materias que pueden ser objeto de iniciativa popular legislativa y normativa, referendo o consulta popular.....	139
B.Trámite ante las corporaciones públicas de las Propuestas de Referendo, Iniciativa legal o normativa de Origen Popular o Consulta Popular de Origen Ciudadano .....	139
1.14 Remisión del articulado y exposición de motivos a la entidad competente.....	139
C. Del trámite en Corporaciones Públicas y la Revisión de Constitucionalidad.....	140
1.15 Trámite de las propuestas sobre mecanismos de participación ciudadana.....	140
1.16 Revisión previa de constitucionalidad .....	142
1.17 Convocatoria y campaña de mecanismos de participación ciudadana .....	143
1.17.1 Requisitos especiales previos al trámite .....	143
1.17.2 Conceptos previos .....	144
1.17.3 Decreto de Convocatoria.....	144
1.17.4 Campañas sobre los mecanismos de participación ciudadana.....	146
1.17.5 Límites en la financiación de las campañas .....	146
D. Votación sobre los mecanismos de participación ciudadana.....	147
1.18 Procedimiento Electoral.....	147
1.18.1Mecanismos de participación ciudadana que requieren votación popular .....	147
1.18.2 Contenido de la Tarjeta Electoral o del mecanismo electrónico de votación.....	147
1.18.3 Reglas especiales de la tarjeta electoral o del mecanismo electrónico de votación según mecanismo de participación.....	147
1.18.4 Remisión.....	148
1.18.5 Suspensión de la votación.....	148
1.19 Adopción de la decisión.....	149
1.19.1 Carácter de la decisión y requisitos .....	149
1.19.2 Consecuencias de la aprobación popular de un mecanismo de participación ciudadana que requiere votación .....	150

E. Reglas en materia de Rendición de Cuentas y Financiación de los  
Comités de Campaña con ocasión del Plebiscito Especial.....151

## **CAPÍTULO QUINTO**

### **REGIMEN NORMATIVO, JURISPRUDENCIAL Y OPERATIVO DEL PLEBISCITO ESPECIAL 2016**

5.1 Texto de la Ley Estatutaria 1806 del 24 de Agosto de 2016, “por la cual se regula El Plebiscito para la refrendación del Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera” – con las modulaciones introducidas por la H. Corte Constitucional ..... 159

5.2 Sentencia Corte Constitucional No. 379 de 2016 – Principales elementos contenidos en la sentencia y Síntesis..... 173

5.3 Decreto Presidencial No. 1391 del 30 de Agosto de 2016 Por el cual se convoca a un Plebiscito y se dictan otras disposiciones ..... 208

5.4 Resolución No. 8124 del 31 de Agosto de 2016 del Registrador Nacional del Estado Civil “Por el cual se establece el Calendario Electoral para la realización del Plebiscito para la Refrendación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz estable y duradera que se realizará el 2 de Octubre de 2016” ..... 213

5.5 Resolución 1733 del 31 de Agosto de 2016 Consejo Nacional Electoral “Por la cual se regulan y reglamentan algunos temas concernientes al Plebiscito para la refrendación del Acuerdo Final para la terminación del conflicto en los términos de la Ley 1806 del 24 de Agosto de 2016 y la sentencia C-379 de 2016”. ..... 215

5.6 Resolución No. 1843 del 8 de Septiembre de 2016, “por medio de la cual se complementa la Resolución 1733 de 2016” en materia de utilización de espacios en radio y televisión .....233

5.7 Formulario de inscripción de Comité de Campaña en el Plebiscito para la refrendación del Acuerdo Final .....235

5.8 ABC para entender las Reglas del Plebiscito – Consejo Nacional Electoral .....235

5.9 . Radicado Plebiscito No. 1 de 2016 – Absolución conceptos del Consejo Nacional Electoral a la ciudadanía sobre el Plebiscito 2016.....239

5.10 Directiva Presidencial No. 05 del 5 de septiembre de 2016 para servidores públicos del Estado en relación con la participación en el Plebiscito .....254

5.11 Directiva No. 003 del 22 de agosto de 2016 emanada del Procurador General de la Nación “mediante la cual se imparten instrucciones a los servidores públicos en materia de deberes, prohibiciones y otros aspectos, con ocasión de las campañas que se adelanten en desarrollo de los mecanismos de participación ciudadana” .....	257
---	-----

## **CAPÍTULO SEXTO**

### **DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO Y LA CONSTRUCCIÓN DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA**

6.1 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y La Construcción de una Paz estable y duradera – La Habana, 24 de Agosto de 2016 – Resumen principales elementos y órdenes que hacen parte del Acuerdo.....	267
6.2 Acuerdo del 11 de Mayo de 2016 .....	366
6.3 Acuerdo Especial del 19 de Agosto de 2016 - Ley de Amnistías, indultos y tratamientos penales especiales. ....	369
6.4 ley de amnistía, indulto y tratamientos penales especiales. ....	373

## **CAPÍTULO SEPTIMO**

### **FAST TRACK LEGISLATIVO PARA FACILITAR Y ASEGURAR LA IMPLEMENTACIÓN DEL MARCO NORMATIVO DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO – ACTO LEGISLATIVO PARA LA PAZ**

7.1 Introducción .....	405
7.2 Fundamento y razón de ser del Acto Legislativo para la Paz.....	405
7.3 Aspectos Fundamentales del Acto Legislativo para la Paz.....	405
7.4 Contenido del Acto Legislativo para la Paz .....	407

## **BIBLIOGRAFÍA**